פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 1.3.2026

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	רו"ח רפאל אלקיים	סגן בכיר חשבת משרד הפנים
	גב' דנה אפריאט	מרכזת בכירה (ועדת מכרזים)
הוצג ע"י:	מר הראל גולדברג מר חן קסנטיני מר נועם קרת	משנה למנכ"ל רשות האוכלוסין ראש אגף אבטחת מידע וסייבר מנהל תחום מערך הצופן אגף אבטחת מידע וסייבר

התקשרות עם חברת PENLINK עבור שירותי איסוף ועיבוד מידע דיגיטלי – מודיעין גלוי OSINT לאחר פרסום ספק יחיד

ועדת המכרזים בישיבתה ביום 20.1.2026 אישרה לפרסם הודעה בדבר כוונת הרשות להתקשר עם חברת PENLINK (להלן: "**החברה**") בתחום איסוף ועיבוד מידע דיגיטלי – מודיעין גלוי OSINT ברשות כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) ו-3א(א) לתקנות חוק חובת המכרזים (להלן: "**ההודעה**").

תקופת ההתקשרות המבוקשת שפורסמה בהודעה הייתה לשנה בסך של 282,500 ₪ + מע"מ (333,350 כולל מע"מ) וזאת כדי לבחון את יעילות המערכת ותפוקותיה והתאמתה לצרכי הרשות.

בהתאם להחלטת ועדת המכרזים כאמור, פורסמה באתר מינהל הרכש הממשלתי, הודעה בדבר כוונה להתקשרות עם החברה כספק יחיד כאשר המועד האחרון להגשת השגות היה עד ליום 25.2.2026 - מס' פניה 4000613891.

יצוין כי לא הוגשה כל השגה עד למועד האחרון להגשת ההשגות כנדרש בתקנות חובת המכרזים.

לאור העובדה כי לא הוגשה כל השגה, ועדת המכרזים מתבקשת לאשר להתקשר עם החברה לטובת איסוף ועיבוד מידע דיגיטלי – מודיעין גלוי OSINT עבור רשות האוכלוסין וההגירה לתקופה של שנה בהיקף התקשרות של 282,500 ₪ + מע"מ (333,350 כולל מע"מ).

החלטת הוועדה:

בהמשך להחלטת הוועדה מיום 20.1.2026 בבקשה זו ולאור העובדה כי במשך 14 ימי עבודה לא הוגשה כל השגה על ההודעה שפרסמה רשות האוכלוסין לפיה בכוונת הרשות להתקשר עם חברת PENLINK ח.פ 515276244 לטובת איסוף ועיבוד מידע דיגיטלי – מודיעין גלוי OSINT עבור כלל המינהלים ברשות, ועדת המכרזים מאשרת להתקשר עם החברה לתקופה של שנה לטובת קבלת השירותים כמפורט בהודעה.

היקף התקשרות המאושר הינו עד 282,500 ₪ + מע"מ (333,350 כולל מע"מ).

החלטת הוועדה בדבר אישור התקשרות זו הינה בכפוף להחלטת ועדת הפטור משרדית.

בשל העובדה כי המדינה מצויה בתקציב המשכי ובהתאם להודעת תכ"ם ה.1.2.2.5 שעניינה "הנחיות לביצוע התקציב ההמשכי בשנת 2026", הוועדה מציינת כי התקשרות זו אינה טעונה את אישור ועדת החריגים במשרד האוצר וטעונה את אישור חשב המשרד בהתאם לסעיף 3.2.5 להודעה זו.

תקנה : 3(29), 3א(א), 10א(ב)

אלי אלפסי	רפאל אלקיים	חן בן ישראל

פרוטוקול ועדת פטור משרדית רשות האוכלוסין וההגירה מיום 2.3.2026

השתתפו:	מר אמנון שמואלי	מ"מ מנכ"ל רשות האוכלוסין ויו"ר ועדת המכרזים
	גב' אורלית שאוליאן	חשבת משרד הפנים ורשות האוכלוסין
	עו"ד דניאל סלומון	יועמ"ש רשות האוכלוסין
	גב' דנה אפרייט	מרכזת בכירה ועדת מכרזים

התקשרות עם חברת PENLINK עבור שירותי איסוף ועיבוד מידע דיגיטלי – מודיעין גלוי OSINT

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 1.3.2026 ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית להתקשר עם חברת PENLINK (להלן: "**החברה**") לטובת איסוף ועיבוד מידע דיגיטלי – מודיעין גלוי (OSINT) לרשות כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "**התקנות**").

רקע:

במסגרת עבודתן של יחידות הרשות השונות ברשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "**הרשות**"), נדרש איסוף מידע דיגיטלי מקדים (OSINT) לקבלת מידע רלוונטי "בזמן אמיתי" ככלי אסטרטגי שיסייע ליחידות השונות ברשות לעסוק במלאכה עליה הן מופקדות: ביקורות גבולות, אכיפה לזרים ומרשם ומעמד.

מטרת שירותי האיסוף ועיבוד המידע, הינה לסייע למינהלים השונים בביצוע תפקידיהם, לשם כך נדרש איסוף מודיעין גלוי מהמרשתת כולל רשתות חברתיות, אפליקציות וכו'.

שימוש במערכות הנותנות מידע מקדים יתנו מענה ומידע רחב ומקיף יותר ויסייעו בקבלת החלטות בנושאים כגון, בירור אודות הנכנסים לישראל בביקורת הגבולות, בחינת כנות קשר בבקשות אחמ"ש, בקשות למעמד והתאזרחות וכו'.

ועדת המכרזים בישיבתה ביום 20.1.2026 אישרה לפרסם הודעה בדבר כוונת הרשות להתקשר עם חברת PENLINK (להלן: "**החברה**") לטובת איסוף ועיבוד מידע דיגיטלי – מודיעין גלוי OSINT לרשות כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) ו-3א(א) לתקנות (להלן: "**ההודעה**").

פרסום ההודעה אושר על ידי הוועדה לאחר שגורמי המקצוע הציגו כי בדיקה מדוקדקת שנערכה באשר לחברות הקיימות בשוק הנותנות שירות איסוף ועיבוד מידע דיגיטלי – מודיעין גלוי (OSINT) למול צרכי היחידות השונות ברשות, העלתה כי החברה הינה היחידה אשר עונה על כלל צרכי היחידות השונות ובעלת מאפיינים ייחודיים להם זקוקה הרשות.

בתוך כך צוין כי החברה מתמחה באיסוף מודיעין גלוי מהמרשתת כולל רשתות חברתיות, אפליקציות וכו' לחברה סל שירותים שנותן מענה לצרכי כל המינהלים ברשות ולא רק לחלק מהם. החברה הינה היחידה בעלת יכולת קבלת מידע ע"י שימוש ב- ADINT (מזהה נייד) וחיתוך עם מקורות מידע נוספים, בזמן אמת (מענה למינהלי אכיפה/עובדים זרים/מנ"א) כמו גם היכולת לחיפוש וחיתוך מידע גם ברשתות חברתיות

ביותר מ- 60 מדינות, גם ברשתות אשר אופייניות למדינה/אזור ולאו דווקא גלובליות (מענה למינהל אכיפה וזרים/ביקורת גבולות), לחברה קיימת אפליקציה לנייד כאשר החיפוש הוא ONLINE והמענה הוא מיידי (מענה למינהל אכיפה וביקורת גבולות) וכיוצ"ב.

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة

אגף נכסים, רכש ולוגיסטיקה

מדינת ישראל
State of Israel

תקופת ההתקשרות המבוקשת שפורסמה בהודעה חייתה לשנה בסך של 282,500 ₪ + מע"מ (333,350 כולל מע"מ) וזאת כדי לבחון את יעילות המערכת ותפוקותיה והתאמתה לצרכי הרשות.

בהתאם להחלטת ועדת המכרזים כאמור, פורסמה באתר מינהל הרכש הממשלתי, הודעה בדבר כוונה להתקשרות עם החברה כספק יחיד כאשר המועד האחרון להגשת השגות חיה עד ליום 25.2.2026 - מס' פניה 4000613891.

יצוין כי לא הוגשה כל השגה עד למועד האחרון להגשת ההשגות כנדרש בתקנות חובת המכרזים.

לאור האמור, ומאחר ולא הוגשה כל השגה, ועדת המכרזים המשרדית בישיבתה מיום 1.3.2026 אישרה להתקשר עם החברה לטובת איסוף ועיבוד מידע דיגיטלי – מודיעין גלוי OSINT עבור רשות האוכלוסין וההגירה לתקופה של שנה בהיקף התקשרות של 282,500 ₪ + מע"מ (333,350 כולל מע"מ).

החלטה זו הינה בכפוף להחלטת ועדת הפטור משרדית וע"כ, מובאת בפניה לדיון וקבלת החלטה סופית.

<u>החלטת הוועדה:</u>

הבקשה ופרטיה הוצגו בפני חברי/ות ועדת הפטור המשרדית.

במסגרת הדיון בבקשה, הובהר הצורך בדבר החשיבות באיסוף מידע דיגיטלי מקדים (OSINT) לקבלת מידע רלוונטי בזמן אמת ככלי אסטרטגי שיסייע ליחידות השונות ברשות לעסוק במלאכה עליה הן מופקדות: ביקורות גבולות, אכיפה לזרים ומרשם ומעמד.

לאור העובדה כי במשך 14 ימי עבודה לא הוגשה כל השגה על ההודעה שפרסמה רשות האוכלוסין לפיה בכוונת הרשות להתקשר עם חברת PENLINK ח.פ 515276244 לטובת איסוף ועיבוד מידע דיגיטלי – מודיעין גלוי OSINT עבור כלל המינהלים ברשות, ועדת הפטור המשרדית מאשרת להתקשר עם החברה לתקופה של שנה לטובת קבלת השירותים כמפורט בהודעה.

היקף התקשרות המאושר הינו עד 282,500 ₪ + מע"מ (333,350 כולל מע"מ).

ההתקשרות תבוצע בדרך של הזמנת רכש במערכת המרכב"ה.

בשל העובדה כי המדינה מצויה בתקציב המשכי ובהתאם להודעת תכ"ם ה.1.2.2.5 שעניינה "הנחיות לביצוע התקציב ההמשכי בשנת 2026", הוועדה מציינת כי התקשרות זו אינה טעונה את אישור ועדת החריגים במשרד האוצר וטעונה את אישור חשב המשרד בהתאם לסעיף 3.2.5 להודעה זו.

תקנה: 3(29), 10א(ב)

אמנון שמואלי

אודליה שאוליאן

דניאל סלומון

רח' בן יהודה 34, מגדל העיר ירושלים 9423001,
טל: 074-7083030
פקס: 02-6294846
Shalomtr@piba.gov.il